



**ĐẠI HỌC ĐÀ NẴNG
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ**

NGUYỄN TẤN DŨNG

**HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ
CHI NGÂN SÁCH TẠI PHÒNG TÀI CHÍNH
HUYỆN DUY XUYÊN, TỈNH QUẢNG NAM**

**TÓM TẮT
LUẬN VĂN THẠC SĨ TÀI CHÍNH – NGÂN HÀNG
Mã số: 60.34.02.01**

Đà Nẵng - Năm 2017

Công trình được hoàn thành tại
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ, ĐHQĐHN

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. NGUYỄN NGỌC VŨ

Phản biện 1: TS. Hồ Hữu Tiến

Phản biện 2: TS. Lê Công Toàn

Luận văn sẽ được bảo vệ trước hội đồng chấm Luận văn tốt nghiệp
Thạc sĩ Tài chính – Ngân hàng tại Trường Đại học Kinh tế, Đại học Đà
Nẵng vào ngày 26 tháng 08 năm 2017

Có thể tìm hiểu luận văn tại:

- Trung tâm thông tin – học liệu, Đại học Đà Nẵng
- Thư viện trường Đại học Kinh tế, ĐHQĐHN

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Chi ngân sách nhà nước có vai trò quan trọng trong việc đảm bảo thực hiện các chức năng quản lý Nhà nước và thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của đất nước. Chính vì vậy, việc quản lý nâng cao hiệu quả trong công tác chi ngân sách từ trung ương đến địa phương là vấn đề có ý nghĩa quyết định đến sự ổn định và phát triển của nền kinh tế.

Trong thời gian qua, công tác quản lý ngân sách Nhà nước liên tục được đổi mới và theo hướng đơn giản hoá quy trình, thủ tục, nâng cao quyền chủ động, trách nhiệm cho các cấp chính quyền địa phương và các đơn vị sử dụng ngân sách nhằm tăng tính hiệu quả, đẩy mạnh tiết kiệm và chống lãng phí. Tuy nhiên, trong thời gian qua công tác quản lý chi NSNN còn bộc lộ nhiều hạn chế, chi NSNN chưa được kiểm soát chặt chẽ, hiệu quả sử dụng NSNN chưa cao, sử dụng chưa đúng mục đích, gây thất thoát lãng phí NSNN.

Tại huyện Duy Xuyên, tỉnh Quảng Nam trong những năm qua, hoạt động quản lý chi NSNN cơ bản phục vụ tốt yêu cầu phát triển KT-XH, đảm bảo ANQP trên địa bàn huyện. Tuy nhiên, thực trạng quản lý chi NSNN của huyện Duy Xuyên vẫn còn nhiều hạn chế, kể cả trong công tác lập dự toán, thực hiện dự toán, kiểm soát và quyết toán NSNN

Nhằm đánh giá thực trạng quản lý chi NSNN cấp huyện tại Duy Xuyên trong thời gian qua, nêu lên được những thành tựu và hạn chế cũng như nguyên nhân hạn chế. Từ đó, đưa ra được các giải pháp hoàn thiện công tác quản lý chi NSNN cấp huyện tại huyện Duy Xuyên thời gian tới. Vì những lý do trên, tôi chọn đề tài *“Hoàn thiện công tác quản lý chi ngân sách tại phòng Tài chính huyện Duy*

Xuyên, tỉnh Quảng Nam” làm đề tài nghiên cứu luận văn thạc sĩ tài chính – ngân hàng.

2. Mục tiêu nghiên cứu của luận văn

2.1. Mục tiêu nghiên cứu tổng quát

Trên cơ sở hệ thống hóa lý luận về chi NSNN và quản lý chi ngân sách cấp huyện, luận văn tập trung phân tích làm rõ thực trạng quản lý chi ngân sách cấp huyện trên địa bàn huyện Duy Xuyên, từ đó đề xuất một số giải pháp chủ yếu nhằm hoàn thiện công tác quản lý chi ngân sách cấp huyện trên địa bàn huyện Duy Xuyên trong thời gian tới.

2.2. Mục tiêu nghiên cứu cụ thể

- Hệ thống hóa những vấn đề lý luận cơ bản về NSNN, Chi NSNN và quản lý chi NSNN.

- Phân tích thực trạng về quản lý chi NSNN trên địa bàn huyện Duy Xuyên, tỉnh Quảng Nam giai đoạn 2011 – 2015.

- Đề xuất một số giải pháp nhằm hoàn thiện công tác quản lý chi NSNN trên địa bàn huyện Duy Xuyên, tỉnh Quảng Nam trong những năm đến.

3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu của luận văn

3.1. Đối tượng nghiên cứu

Đối tượng nghiên cứu: Luận văn tập trung nghiên cứu lý luận và thực trạng về công tác quản lý chi NSNN trên địa bàn huyện Duy Xuyên, tỉnh Quảng Nam giai đoạn 2011-2015.

3.2. Phạm vi nghiên cứu

- Về nội dung: Luận văn tập trung nghiên cứu các nội dung của công tác quản lý chi NSNN như: lập, phân bổ và giao dự toán, chấp hành dự toán, quyết toán NSNN.

- Về không gian: Tại phòng Tài chính huyện Duy Xuyên, tỉnh Quảng Nam.

- Thời gian tiến hành nghiên cứu: Đánh giá thực trạng quản lý chi NSNN trên địa bàn huyện Duy Xuyên trong giai đoạn 2011-2015.

4. Phương pháp nghiên cứu

Các phương pháp cụ thể được sử dụng: Nghiên cứu lý thuyết và vận dụng các văn bản quy phạm pháp luật; khảo sát tình hình thực tế; thu thập tài liệu; phương pháp phân tích thống kê số tương đối, số tuyệt đối, số trung bình; phương pháp so sánh đối chiếu, suy luận, khái quát hóa.

5. Bộ cục của luận văn

Luận văn gồm 3 chương như sau:

Chương I: Một số vấn đề lý luận về quản lý chi NSNN cấp huyện.

Chương II: Thực trạng quản lý chi NSNN trên địa bàn huyện Duy Xuyên, giai đoạn 2011 – 2015, tại phòng Tài chính huyện Duy Xuyên, tỉnh Quảng Nam.

Chương III: Các khuyến nghị nhằm hoàn thiện công tác quản lý chi NSNN trên địa bàn huyện Duy Xuyên tại phòng Tài chính huyện Duy Xuyên, tỉnh Quảng Nam trong thời gian tới.

6. Tổng quan tình hình nghiên cứu

Đề bài luận văn được hoàn thiện và có nhiều đóng góp cho việc nâng cao hiệu quả công tác quản lý chi NSNN trên địa bàn huyện Duy Xuyên, tác giả đã tham khảo gồm 05 luận văn đã bảo vệ thành công trong 3 năm gần nhất tại trường Đại học Kinh tế Đà Nẵng, cụ thể:

- Luận văn thạc sĩ “Hoàn thiện công tác quản lý chi Ngân sách nhà nước tại quận Thanh Khê, thành phố Đà Nẵng” của tác giả Lê Thị Lan Hương, năm 2017.

- Luận văn thạc sĩ “Hoàn thiện công tác quản lý chi Ngân sách nhà nước tại thành phố Đà Nẵng” của tác giả Mai Quốc Thịnh, năm 2016.

- Luận văn thạc sĩ “Hoàn thiện công tác quản lý chi Ngân sách nhà nước ở địa bàn huyện Krông Năng, tỉnh Đắk Lắk” của tác giả Nguyễn Thị Thu Thảo, năm 2016.

- Luận văn thạc sĩ “Hoàn thiện công tác quản lý chi Ngân sách nhà nước tại huyện Phú Ninh, tỉnh Quảng Nam” của tác giả Huỳnh Ngọc Hải, năm 2014.

- Luận văn thạc sĩ “Hoàn thiện công tác quản lý chi Ngân sách nhà nước tại huyện Quảng Ninh, tỉnh Quảng Bình” của tác giả Hoàng Mạnh Hà, năm 2014.

CHƯƠNG 1

MỘT SỐ VẤN ĐỀ LÝ LUẬN VỀ QUẢN LÝ CHI NSNN CẤP HUYỆN

1.1. TỔNG QUAN VỀ CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC

1.1.1. Chi ngân sách nhà nước

a. Khái niệm chi NSNN

Chi NSNN (hay chi tiêu công) là những khoản chi tiêu do Chính phủ hoặc các pháp nhân hành chính thực hiện để đạt được các mục tiêu công ích, chẳng hạn như: bảo vệ an ninh và trật tự, cứu trợ bảo hiểm, trợ giúp kinh tế,... hay nói cách khác: “chi NSNN là quá trình phân phối, sử dụng quỹ NSNN theo những nguyên tắc nhất định cho việc thực hiện các chức năng và nhiệm vụ của nhà nước”.

b. Đặc điểm chi NSNN

- Thứ nhất: chi ngân sách nhà nước luôn gắn chặt với những nhiệm vụ kinh tế, chính trị, xã hội mà Chính phủ phải đảm nhận trước mỗi quốc gia.

- Thứ hai: cơ quan quyền lực cao nhất của Nhà nước là chủ thể duy nhất quyết định nội dung, cơ cấu, quy mô và mức độ các khoản chi NSNN.

- Thứ ba: tính hiệu quả của các khoản chi ngân sách nhà nước được thể hiện ở tầm vĩ mô và mang tính toàn diện cả về hiệu quả kinh tế trực tiếp, hiệu quả về mặt xã hội và chính trị, ngoại giao.

- Thứ tư: xét về mặt tính chất, phần lớn các khoản chi ngân sách nhà nước đều là các khoản cấp phát không hoàn trả trực tiếp và mang tính bao cấp.

c. Chức năng chi NSNN

- Chức năng phân bổ nguồn lực;
- Chức năng phân phối thu nhập;

- Chức năng điều chỉnh và kiểm soát.

1.1.2. Quản lý chi NSNN

a. Khái niệm quản lý chi NSNN

Quản lý chi NSNN là sự tác động của cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền đến các hoạt động chi NSNN, làm cho quỹ NSNN được phân bổ, sử dụng đúng mục đích, tiết kiệm, hiệu quả, nhằm phục vụ tốt nhất cho việc thực hiện các chức năng, nhiệm vụ do cơ quan quản lý nhà nước đảm nhận.

b. Đặc điểm quản lý chi NSNN

Thứ nhất, đơn vị quản lý chi ngân sách là các cơ quan nhà nước và thực hiện quản lý chi trên cơ sở các quy định hiện hành của pháp luật.

Thứ hai, quản lý chi NSNN vừa mang tính chất chính trị, vừa mang tính quản trị tài chính công.

Thứ ba, các tiêu chí đánh giá hiệu quả quản lý chi ngân sách khó được lượng hóa.

Thứ tư, quản lý chi NSNN là một hoạt động phức tạp, nhạy cảm, đối mặt thường xuyên với xung đột lợi ích.

c. Vai trò của quản lý chi NSNN

Quản lý chi NSNN nhằm đảm bảo và duy trì sự hoạt động bình thường của hệ thống chính quyền các cấp từ trung ương đến địa phương. Hoạt động bộ máy chính quyền các cấp, không chỉ nhằm mục đích thống nhất quản lý các hoạt động của nền kinh tế quốc dân mà còn nhằm đảm bảo ổn định về chính trị một trong những nhân tố có vai trò quyết định đến sự thành bại của công cuộc cải cách kinh tế.

d. Nguyên tắc quản lý chi NSNN

Một là, nguyên tắc tập trung dân chủ.

Hai là, nguyên tắc kết hợp hài hòa các lợi ích.

Ba là, nguyên tắc tiết kiệm và hiệu quả.

Bốn là, nguyên tắc hợp pháp, công khai, minh bạch.

Năm là, nguyên tắc bảo đảm cân đối ngân sách.

e. Tiêu chí đánh giá công tác quản lý chi NSNN

- Tính hiệu lực.

- Tính hiệu quả.

- Tính phù hợp.

1.2. NỘI DUNG QUẢN LÝ CHI NSNN CẤP HUYỆN

1.2.1. Công tác lập dự toán chi ngân sách nhà nước

Lập dự toán chi NSNN là khâu đầu tiên của chu trình quản lý chi NSNN, quyết định nhiệm vụ chi NS trong một năm của NS huyện cũng như một đơn vị dự toán huyện. Lập dự toán quyết định chất lượng quản lý vì quản lý NS trước hết là quản lý theo theo dự toán được duyệt. Dự toán chi NS là bản dự trù các khoản chi NS theo các chỉ tiêu xác định, được HĐND huyện phê chuẩn, UBND huyện quyết định là căn cứ để thực hiện chi NSNN huyện.

1.2.2. Công tác phân bổ và giao dự toán chi NSNN

Căn cứ Quyết định của UBND tỉnh và giao nhiệm vụ thu, chi NSNN, trình HĐND cùng cấp quyết định dự toán chi NS huyện và phương án phân bổ dự toán NS huyện trước ngày 20/12 hàng năm.

Trên cơ sở Nghị quyết của HĐND huyện, phòng Tài chính huyện có trách nhiệm tham mưu cho UBND huyện, thực hiện phương án phân bổ NSNN cấp huyện và mức phân bổ cho NSNN cấp dưới.

1.2.3. Chấp hành dự toán chi NSNN

Mục tiêu của chấp hành chi NSNN là việc đảm bảo các chỉ tiêu chi ghi trong kế hoạch ngân sách năm từ khả năng, dự kiến thành

hiện thực. Qua đó góp phần thực hiện các chỉ tiêu của kế hoạch phát triển KT-XH của Nhà nước.

1.2.4. Quyết toán chi NSNN

Quyết toán chi NSNN là khâu cuối cùng của một chu trình ngân sách. Mục đích của việc quyết toán chi NSNN là tổng kết, đánh giá lại toàn bộ quá trình chi ngân sách một năm ngân sách đã qua, cung cấp đầy đủ thông tin về quản lý, điều hành chi ngân sách các cấp, các ngành đánh giá về tình hình phát triển KT-XH trên địa bàn để có sự điều chỉnh, quản lý cho phù hợp.

1.3. CÁC NHÂN TỐ ẢNH HƯỞNG ĐẾN CÔNG TÁC QUẢN LÝ CHI NSNN

1.3.1. Điều kiện kinh tế - xã hội

Quản lý chi ngân sách chịu ảnh hưởng của trình độ phát triển kinh tế xã hội và mức thu nhập của người dân trên địa bàn.

1.3.2. Văn bản pháp quy của Nhà nước về chi ngân sách

Hệ thống các văn bản pháp quy của Nhà nước về quản lý chi NSNN (như Luật NSNN các Nghị định, Thông tư) ảnh hưởng lớn quản lý chi NSNN.

1.3.3. Công tác tổ chức bộ máy quản lý chi NSNN

Bộ máy quản lý NSNN ngày càng được hoàn thiện và chuyên môn hóa, phân định rõ vị trí, chức năng, nhiệm vụ của từng cơ quan trong quản lý tài chính góp phần nâng cao hiệu quả chi NSNN.

1.3.4. Nhận thức và ý thức chấp hành của cơ quan, đơn vị sử dụng ngân sách

Nhận thức và ý thức chấp hành của các cơ quan, đơn vị sử dụng NSNN ảnh hưởng lớn đến quản lý chi ngân sách Nhà nước.

1.3.5. Trình độ của cán bộ quản lý

Công tác quản lý là nhân tố quyết định trong việc điều hành ngân sách. Hiệu quả của quản lý chi NSNN trước hết phụ thuộc vào trình độ năng lực và phẩm chất đạo đức của đội ngũ cán bộ quản lý.

1.3.6. Công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý

Đây là một trong các chức năng chủ yếu trong quản lý NSNN, vì vậy cần phải tăng cường vai trò lãnh đạo của Đảng, giám sát của HĐND, của các cơ quan thanh tra, kiểm toán trong công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý đối với công tác quản lý NSNN.

1.3.8. Hiện đại hóa nền hành chính

Cơ sở vật chất, trang thiết bị làm việc là các yếu tố không thể thiếu trong quá trình quản lý chi NSNN.

CHƯƠNG 2

THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CHI NSNN TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN DUY XUYÊN TẠI PHÒNG TÀI CHÍNH HUYỆN DUY XUYÊN, TỈNH QUẢNG NAM

2.1. KHÁI QUÁT TÌNH HÌNH KINH TẾ - XÃ HỘI TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN DUY XUYÊN

2.1.1. Tổng quan về tình hình kinh tế - xã hội

Giai đoạn 2013-2015, xu hướng chuyển dịch cơ cấu kinh tế trên địa bàn huyện là tích cực và rõ nét, nhất là cơ cấu ngành. Ngành công nghiệp - xây dựng trong giai đoạn 2013–2015 chiếm tỷ trọng lớn nhất trong tổng giá trị sản xuất, tiếp đến là ngành nông – lâm – thủy sản, vị trí thứ ba là ngành thương mại – dịch. Đây là sự chuyển dịch cơ cấu kinh tế đúng hướng, phù hợp với mục tiêu phát triển KT-XH của huyện đã đề ra trong kế hoạch phát triển KT-XH 5 năm 2011-2015.

2.1.2. Những thuận lợi và khó khăn của huyện Duy Xuyên

a. Thuận lợi và cơ hội

Huyện Duy Xuyên trong những năm gần đây luôn được quan tâm đầu tư phát triển, đặc biệt là cơ sở hạ tầng được quy hoạch và đầu tư một cách đồng bộ, tạo điều kiện để phát triển. Đây cũng là điều kiện quan trọng để huyện Duy Xuyên tập trung khai thác lợi thế, tranh thủ sự quan tâm đầu tư của tỉnh và trung ương, khai thác và sử dụng có hiệu quả các nguồn vốn, đặc biệt nguồn NSNN, bố trí cơ cấu các khoản chi hợp lý, tăng cường cho chi đầu tư phát triển, quản lý và kiểm soát chặt chẽ các khoản chi của NSNN phục vụ cho mục tiêu phát triển KT-XH địa phương.

b. Những khó khăn, thách thức

Tốc độ tăng trưởng của huyện Duy Xuyên tương đối cao, nhưng vẫn chưa thực sự ổn định; sự phát triển của các khu vực kinh tế còn rất bấp bênh; chất lượng của tăng trưởng còn thấp và kém hiệu quả, chủ yếu dựa vào tăng trưởng chiều rộng tức là dựa vào tăng thêm số lượng các yếu tố sản xuất, khai thác tài nguyên đất đai. Quá trình khai thác nguồn tài nguyên biển chưa tương xứng. Trong nội bộ mỗi nhóm ngành, sự chuyển dịch cơ cấu kinh tế chưa có nhiều chuyển biến, các hộ sản xuất, kinh doanh chủ yếu vẫn là những hộ cá thể, sản xuất nhỏ lẻ, manh mún, giá trị sản xuất vẫn còn thấp.

2.1.3. Tình hình thu NSNN tại huyện Duy Xuyên, giai đoạn 2011-2015

Tình hình thu NSNN của ngân sách huyện Duy Xuyên, giai đoạn 2011-2015 đạt là 2.887.075 triệu đồng, tốc độ tăng thu bình quân 5 năm là 16.2% vượt kế hoạch đề ra là 16%.

Nhìn chung tình hình thu NSNN của ngân sách huyện Duy Xuyên, giai đoạn 2011-2015 tương đối ổn định, tuy nhiên cơ cấu nguồn thu chưa thật sự vững chắc, còn phụ thuộc rất lớn vào phân cấp của tỉnh, vì vậy huyện Duy Xuyên cần sớm phát huy những thế mạnh của địa phương, khắc phục những hạn chế còn tồn tại đặc biệt trong chính sách thuế để khai thác tốt nguồn thu tiến đến tự cân đối ngân sách địa phương.

2.1.4. Tình hình chi NSNN tại huyện Duy Xuyên, giai đoạn 2011-2015

Tốc độ chi NSDP hàng năm 2011-2015 đều tăng, tốc độ chi hàng năm tăng chủ yếu là do Nhà nước tăng lương, phụ cấp, tăng chế độ bảo trợ xã hội, hỗ trợ các đối tượng mua thẻ Bảo hiểm y tế, hỗ trợ thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

2.2. THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ CHI NSNN TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN DUY XUYÊN TẠI PHÒNG TÀI CHÍNH HUYỆN DUY XUYÊN, TỈNH QUẢNG NAM

2.2.1. Công tác lập dự toán chi NSNN tại huyện Duy Xuyên, giai đoạn 2011-2015

Việc lập dự toán chi ngân sách trên địa bàn huyện Duy Xuyên trong thời gian qua đã được triển khai thực hiện theo các quy định của Luật NSNN, Nghị định 60/2003/NĐ-CP ngày 06/6/2003 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật NSNN, Thông tư 59/2003/TT-BTC ngày 23/6/2003 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện Nghị định 60/2003/NĐ-CP ngày 06/6/2003 của Chính phủ, Nghị quyết và các văn bản hướng dẫn của cơ quan có thẩm quyền tại địa phương về phân cấp, quản lý, điều hành NSNN trong từng thời kỳ.

2.2.2. Công tác phân bổ, giao dự toán chi NSNN tại huyện Duy Xuyên, giai đoạn 2011-2015

Việc phân bổ và giao dự toán thực hiện thực hiện theo Luật Ngân sách và các văn bản hướng dẫn thi hành. Theo đó, trên cơ sở Nghị quyết của HĐND tỉnh, Quyết định giao dự toán của UBND tỉnh và hướng dẫn của Sở Tài chính, Sở Kế hoạch - Đầu tư, UBND huyện đã tiến hành phân bổ, giao dự toán ngân sách, trình Ban Thường vụ Huyện uỷ và trình HĐND huyện xem xét thông qua trong tháng 12. Trên cơ sở Nghị quyết của HĐND huyện, UBND huyện giao nhiệm vụ thu, chi ngân sách cho từng cơ quan, đơn vị trực thuộc cấp huyện.

2.2.3. Chấp hành chi NSNN tại huyện Duy Xuyên, giai đoạn 2011-2015

a. Chấp hành dự toán chi đầu tư xây dựng cơ bản

Việc chấp hành dự toán chi đầu tư XDCB trên địa bàn huyện

Duy Xuyên nhằm mục đích:

- Tạo ra khuôn khổ pháp lý cho mọi thành phần kinh tế đầu tư XDCB phù hợp với chiến lược và quy hoạch phát triển KT-XH của địa phương trong từng thời kỳ, phù hợp với phương hướng chuyển dịch cơ cấu kinh tế để đẩy nhanh tốc độ tăng trưởng kinh tế và nâng cao mức sống của nhân dân.

- Sử dụng các nguồn vốn đầu tư do nhà nước quản lý đạt hiệu quả cao nhất, chống tham ô, lãng phí.

- Đảm bảo việc xây dựng theo quy hoạch, công trình xây dựng có chất lượng, đúng hạn quy định, với chi phí hợp lý.

b. Đối với quản lý chấp hành dự toán chi thường xuyên

Việc chấp hành dự toán chi thường xuyên nhằm mục đích: chấp hành đúng dự toán được giao, đúng tiêu chuẩn, định mức, chế độ theo quy định của Nhà nước hiện hành, chống thất thoát, lãng phí, thực hiện tốt tiết kiệm chi hành chính, dành vốn cho chi đầu tư phát triển.

2.2.4. Quyết toán chi ngân sách chi NSNN tại huyện Duy Xuyên, giai đoạn 2011-2015

Việc quyết toán NSNN từ 2011-2015 được UBND huyện, phòng Tài chính tập trung chỉ đạo, các đơn vị sử dụng ngân sách thực hiện nghiêm túc, đầy đủ, kịp thời, chính xác theo Luật NSNN, Luật Kế toán và hướng dẫn của ngành tài chính. Kinh phí quyết toán, khoá sổ và kinh phí chuyển nguồn sang năm sau được thực hiện theo Thông tư 108/2008/TT-BTC. Việc thẩm tra quyết toán và thông báo kết quả quyết toán ngân sách cho các đơn vị dự toán được thực hiện theo Thông tư 01/2007/TT-BTC.

Việc quyết toán vốn đầu tư dự án hoàn thành đã được UBND huyện quan tâm chỉ đạo, các chủ đầu tư, các đơn vị thực hiện nghiêm túc theo Thông tư 19/2011/TT-BTC, Thông tư 28/2012/TT-

BTC, vì vậy cơ bản các dự án đã được quyết toán kịp thời đúng quy định.

2.1.7. Kết quả thực trạng chi NSNN tại huyện Duy Xuyên, giai đoạn 2011-2015

a. Thực trạng chi đầu tư phát triển

Chi đầu tư phát triển trong 5 năm qua khoản chi chiếm tỷ trọng nhỏ và tăng qua các năm, tổng nguồn vốn chi đầu tư phát triển do huyện quản lý (chủ yếu chi cho ĐTXDCB) ước đạt 441.221 triệu đồng, tăng 3,8 lần so với 5 năm trước.

b. Thực trạng chi thường xuyên

Chi thường xuyên là khoản chi chiếm tỷ trọng lớn trong tổng chi ngân sách huyện Duy Xuyên. Trong các năm qua việc thực hiện dự toán chi thường xuyên luôn đạt và vượt kế hoạch đề ra so với dự toán tinh giao và năm sau luôn tăng hơn so với năm trước. Tổng chi thường xuyên tăng đều qua các năm, tương ứng với sự tăng lên của số thu trên địa bàn, trong 5 năm qua, tổng chi ngân sách chi thường xuyên là 1.691.870 triệu đồng.

2.3. ĐÁNH GIÁ CHUNG VỀ TÌNH HÌNH QUẢN LÝ CHI NSNN TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN DUY XUYÊN TẠI PHÒNG TÀI CHÍNH HUYỆN DUY XUYÊN, TỈNH QUẢNG NAM

2.3.1. Những kết quả đạt được trong công tác quản lý chi NSNN

- Công tác quản lý chi ngân sách tại huyện Duy Xuyên đã tuân thủ theo Luật NSNN và các chủ trương, đường lối, chính sách trong từng thời kỳ.

- Công tác lập, phân bổ và giao dự toán cơ bản đảm bảo thời gian theo quy định, từng bước nâng cao chất lượng, phù hợp với quan điểm thực hành tiết kiệm chống lãng phí, đảm bảo được nhiệm

vụ được giao.

- Công tác quản lý kiểm soát, thanh toán các khoản chi ngân sách cấp huyện qua KBNN huyện đã được quan tâm, chú trọng.

- Trong quản lý chi đầu tư XDCCB, việc bố trí cơ cấu chi đầu tư đã dần bám sát nhu cầu chuyển dịch cơ cấu kinh tế theo mục tiêu.

- Trong quản lý chi thường xuyên, về cơ bản đã đáp ứng nhu cầu chi thường xuyên ngày càng tăng và mở rộng trên tất cả các lĩnh vực, đáp ứng hoàn thành tốt nhiệm vụ phát triển KT-XH đã đề ra.

- Đã thực hiện việc giao quyền tự chủ về biên chế và tài chính đối với các đơn vị hành chính nhà nước và các vị sự nghiệp công lập.

2.3.2. Những hạn chế còn tồn tại

- Chất lượng dự toán do các đơn vị sử dụng NSNN lập còn chưa cao, số liệu chưa chính xác, một số đơn vị lập dự toán chi NSNN còn chậm so với thời gian quy định và chưa đầy đủ nội dung.

- Phân bổ vốn đầu tư còn dàn trải, không gắn với kế hoạch vốn; công tác quản lý tạm ứng vốn thanh toán còn lỏng lẻo, tạm ứng vốn cho nhà thầu tỷ lệ lớn và kéo dài nhiều năm.

- Chưa có công cụ, thước đo hiệu quả việc sử dụng ngân sách đối với các đơn vị thực hiện khoán chi hành chính theo Nghị định 130/NĐ-CP, Nghị định 43/NĐ-CP của Chính phủ.

- Mối quan hệ giữa các cơ quan Tài chính (cơ quan phân bổ dự toán) và KBNN trong hệ thống tài chính vẫn còn sự trùng lặp về chức năng, nhiệm vụ.

2.2.3. Nguyên nhân của những tồn tại

- Chất lượng lập dự toán và phân bổ NSNN của một số xã, thị trấn thiếu tính khoa học, chưa thật sự gắn với kế hoạch, nhiệm vụ của mình.

- Ý thức chấp hành pháp luật của các Chủ đầu tư, Ban quản lý

chưa cao,

- Thiếu cơ chế phối hợp hiệu quả giữa cơ quan Tài chính, Kho bạc, Thuế trong việc cập nhật và phân tích thông tin.

- Hệ thống Tabmis mặt dù đã được tin học hóa trong công tác quản lý chi ngân sách, tuy nhiên bước đầu thực hiện còn nhiều lỗi.

- Năng lực, trình độ quản lý, điều hành NSNN từ cơ quan quản lý về mặt hành chính đến các đơn vị sử dụng NSNN còn nhiều bất cập, hạn chế

- Công tác thanh tra, kiểm tra, kiểm toán chưa kịp thời, việc xử lý sau thanh tra, kiểm tra thiếu kiên quyết, kéo dài, vì vậy tính răn đe còn hạn chế.

- Công khai tài chính, ngân sách chưa được chú trọng, có khi còn hình thức.

CHƯƠNG 3

KHUYẾN NGHỊ HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ CHI NSNN TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN DUY XUYỀN TẠI PHÒNG TÀI CHÍNH HUYỆN DUY XUYỀN, TỈNH QUẢNG NAM

3.1. MỤC TIÊU PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI VÀ ĐỊNH HƯỚNG HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ CHI NSNN TẠI PHÒNG TÀI CHÍNH HUYỆN DUY XUYỀN, TỈNH QUẢNG NAM

3.1.1. Mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của huyện Duy Xuyên

Mục tiêu tổng quát cho nhiệm kỳ 2016-2020 của huyện Duy Xuyên: tốc độ tăng trưởng kinh tế bình quân đạt 14%/ năm. Thu nhập bình quân đầu người đến năm 2020 đạt 41 triệu đồng. Cơ cấu giá trị giữa các ngành CN&XD – dịch vụ - nông nghiệp đạt 52% - 40% - 8%. Cơ cấu lao động phi nông nghiệp đạt 20% - 80%. Giá trị CN-TTXD tăng bình quân hàng năm 14%, giá trị du lịch, dịch vụ tăng 17%, giá trị sản xuất nông – lâm nghiệp – thủy sản tăng 3,7%. Giá trị đầu tư toàn xã hội tăng so với 5 năm trước 2,5 lần. Thu NSNN năm sau cao hơn năm trước từ 10% đến 12%.

3.1.2. Định hướng hoàn thiện công tác quản lý chi NSNN tại phòng Tài chính huyện Duy Xuyên

- Thực hiện nghiêm Luật NSNN ở tất cả các cấp ngân sách và các đơn vị dự toán trong tất cả các khâu từ xây dựng dự toán, phân bổ, giao và điều hành quản lý đến việc thực hiện cấp phát, thanh tra, kiểm tra, kiểm toán, quyết toán ngân sách, đổi mới cơ cấu ngân sách, thực hiện thu, chi ngân sách theo đúng pháp luật. Tăng cường công tác thanh tra, giám sát kiên quyết xử lý nghiêm các đơn vị, cá nhân vi phạm Luật NSNN và Luật Quản lý Thuế.

- Quản lý chi NSNN phải hướng tới việc phân bổ các nguồn lực có hạn với các mục tiêu ưu tiên phát triển KT-XH trên địa bàn huyện.

- Nâng cao hiệu quả các khoản chi ngân sách, bố trí chi thường xuyên hợp lý, tăng chi đầu tư phát triển.

- Chi NSNN phải đúng với dự toán được giao, chi đúng tiêu chuẩn định mức hiện hành của nhà nước.

- Quản lý chi NSNN phải phân định rõ thẩm quyền trách nhiệm giữa các cơ quan từ khâu lập dự toán đến khâu chấp hành, quyết toán chi NSNN.

- Nâng cao hiệu quả quản lý điều hành chi ngân sách, đảm bảo cân đối thu - chi giữa các cấp ngân sách.

- Phòng Tài chính huyện cần phải thực hiện tốt chức năng thẩm tra, xét duyệt báo cáo quyết toán.

- Tăng cường kỷ luật tài chính ở các đơn vị, địa phương, đẩy mạnh phân cấp gắn với nâng cao vai trò trách nhiệm thủ trưởng đơn vị, nâng cao vai trò giám sát của HĐND các cấp trong phân bổ dự toán, chấp hành dự toán và quyết toán ngân sách.

3.2. KHUYẾN NGHỊ HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ CHI NSNN TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN DUY XUYÊN TẠI PHÒNG TÀI CHÍNH HUYỆN DUY XUYÊN, TỈNH QUẢNG NAM

3.2.1. Nâng cao hiệu quả quản lý chi đầu tư xây dựng cơ bản, đảm bảo nền tảng thúc đẩy KTXH phát triển theo đúng định hướng

- Khi xây dựng kế hoạch đầu tư xây dựng cơ bản hàng năm phải tuân thủ chặt chẽ những quy định của Nhà nước về quản lý đầu tư và xây dựng.

- Cần tập trung rà soát đánh giá hiệu quả đầu tư ở giai đoạn vừa qua, nhất là đánh giá các công trình đã thực hiện trong thời gian qua như.

- Chấn chỉnh và nâng cao chất lượng các đơn vị thực hiện công tác tư vấn trong tất cả các khâu.

- Nâng cao chất lượng thẩm định và phê duyệt dự án.

- Đẩy mạnh công tác cải cách hành chính trong công tác quản lý đầu tư xây dựng cơ bản, ban hành và áp dụng quy trình quản lý chất lượng tại các phòng Tài chính, Kho bạc Nhà nước.

- Khuyến khích các chủ đầu tư áp dụng phương thức đấu thầu điện tử thông qua trang thông tin đấu thầu quốc gia.

- Thực hiện nghiêm túc việc công khai trên lĩnh vực đầu tư XD/CB theo quy định, trong đó cần chú ý hình thức và nội dung công khai.

3.2.2. Nâng cao hiệu quả quản lý chi thường xuyên nhằm hạn chế việc thất thoát, tránh sử dụng lãng phí ngân sách nhà nước

- Tăng cường quản lý chi mua sắm, sửa chữa tài sản cố định để hạn chế lãng phí, tiêu cực trong sử dụng ngân sách.

- Từng bước triển khai phương thức kiểm soát chi theo kết quả đầu ra và thực hiện cam kết chi trong sử dụng ngân sách.

3.2.3. Hoàn thiện việc lập dự toán chi ngân sách

a. Đối với công tác lập kế hoạch vốn đầu tư

Phải thực hiện tốt Luật đầu tư công, cần phải ưu tiên nguồn vốn để đầu tư các công trình trọng điểm làm đầu tàu tăng trưởng, hạn chế

đầu tư mạnh mẽ, dần trải gậy lãng phí nguồn vốn đầu tư. Đồng thời cũng phải quan tâm cơ cấu đầu tư, nhằm phát triển đồng bộ kết cấu hạ tầng các ngành, lĩnh vực nhất là những lĩnh vực còn yếu kém.

b. Đối với công tác lập dự toán chi thường xuyên

Cần đánh giá hết được các yếu tố tác động đến quá trình thu, chi ngân sách huyện, tránh tình trạng bỏ sung, điều chỉnh dự toán ngân sách, gây khó khăn trong việc quản lý và điều hành ngân sách hàng năm.

Bên cạnh đó, hàng năm, UBND huyện cần tổ chức các lớp tập huấn, hướng dẫn công tác lập dự toán, thống nhất mẫu biểu dự toán đối với các đơn vị trực thuộc.

3.2.4. Hoàn thiện việc phân bổ, giao và chấp hành dự toán chi ngân sách

Công tác phân bổ, giao dự toán cần phải được quản lý chặt chẽ và tuyệt đối tuân thủ quy trình phân bổ, giao và chấp hành dự toán chi NSNN.

3.2.5. Hoàn thiện công tác quyết toán chi NSNN

a. Đối với quyết toán chi đầu tư phát triển

- Tăng cường công tác thẩm tra, thẩm định quyết toán vốn đầu tư dự án hoàn thành, đồng thời có hình thức xử lý nghiêm đối với các trường hợp các cơ quan, đơn vị, các chủ đầu tư quyết toán sai định mức, chế độ và đơn giá, với số lượng lớn.

- Quyết toán chi đầu tư phải đảm bảo chính xác đầy đủ tổng mức vốn đầu tư đã thực hiện, phân định rõ ràng nguồn vốn đầu tư.

- Thực hiện công tác quyết toán vốn đầu tư theo niên độ ngân sách

b. Đối với quyết toán chi thường xuyên

- Cơ quan chủ quản và cơ quan Tài chính có kế hoạch thẩm tra

quyết toán quý III. Khi kết thúc năm chỉ thẩm tra quyết toán quý IV và cộng với số liệu đã thẩm tra của quý III thì sẽ hoàn tất thẩm tra báo cáo quyết toán năm.

- Đối với các nội dung chi theo mục tiêu, hoặc kinh phí bổ sung cho nhiệm vụ công tác cụ thể thì sau khi kết thúc mục tiêu, hoàn thành nhiệm vụ quyết toán dứt điểm không chờ kết thúc năm.

- Đối với các khoản chi từ nguồn thu được để lại chi như học phí hàng quý cơ quan chủ quản có trách nhiệm xét duyệt quyết toán cho các đơn vị trực thuộc, tổng hợp quyết toán gửi cơ quan Tài chính thẩm tra và kết quả thẩm tra của phòng Tài chính là cơ sở để hàng quý ghi thu, ghi chi vào NSNN.

3.2.6. Liên quan đến thực hiện cơ chế tự chủ về tài chính và biên chế đối với các cơ quan quản lý nhà nước và các đơn vị sự nghiệp công lập

Yêu cầu các đơn vị dự toán, đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc thực hiện tốt việc xây dựng quy chế chi tiêu nội bộ theo hướng dẫn, để làm căn cứ triển khai thực hiện và kiểm soát quá trình sử dụng kinh phí được giao tại đơn vị, đồng thời, gửi đến Kho bạc làm căn cứ kiểm soát chi theo quy định.

3.2.7. Nâng cao năng lực đội ngũ cán bộ quản lý NSNN

- Thực hiện tiêu chuẩn hoá và chuyên môn hoá đội ngũ cán bộ quản lý chi NSNN.

- Tăng cường đào tạo và đào tạo lại kiến thức quản lý tài chính và ngân sách Nhà nước cho đội ngũ cán bộ làm công tác tài chính, kế toán tại các đơn vị dự toán.

- Gắn việc nâng cao năng lực, trình độ cán bộ công chức với việc kiểm điểm theo tinh thần Nghị quyết hội nghị lần thứ 4 Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII và Chỉ thị 05-CT/TW của Bộ

Chính trị về tiếp tục đẩy mạnh việc học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh.

- Tăng cường đào tạo về tin học, ngoại ngữ cho đội ngũ cán bộ kế toán các đơn vị, cán bộ Kho bạc, phòng Tài chính.

3.2.8. Một số khuyến nghị khác

- Hiện đại hóa nền hành chính và đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính.

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, tăng cường trách nhiệm trong quản lý chi NSNN.

- Thực hiện nghiêm túc các quy định về công khai tài chính; Tiếp tục đẩy mạnh hơn nữa việc phổ biến rộng rãi các thông tin về ngân sách, đặc biệt là chi ngân sách.

- Đổi mới công tác thi đua khen thưởng và xử lý các sai phạm trong quản lý tài chính; Hoàn thiện quy chế thi đua khen thưởng, nhằm động viên khích lệ kịp thời các tổ chức, cá nhân, các gương điển hình trong quản lý, sử dụng NSNN.

3.2.9. Một số kiến nghị

Đối với Kho bạc Nhà nước huyện Duy Xuyên

Đối với UBND huyện Duy Xuyên

Đối với UBND tỉnh Quảng Nam

KẾT LUẬN

Hoàn thiện công tác quản lý chi ngân sách luôn luôn là một nhiệm vụ trọng tâm trong công tác đổi mới nền quản lý tài chính ở nước ta nói chung và ở huyện Duy Xuyên nói riêng. Việc quản lý chi ngân sách một cách tiết kiệm và có hiệu quả là một vấn đề hết sức cần thiết. Đây là một hoạt động quản lý có liên quan đến mọi cấp, mọi ngành, mọi lĩnh vực, do vậy cần phải được quan tâm đúng mức bởi nó có ý nghĩa trên nhiều mặt, tác động, chi phối, quyết định trong phát triển KT-XH ở trên địa bàn huyện và luôn gắn với trách nhiệm quản lý, lãnh đạo của Huyện ủy, HĐND và UBND huyện cho đến các xã, thị trấn và các cơ quan chức năng.

Nhận thức được ý nghĩa và vai trò của quản lý chi NSNN, trong giai đoạn 2010-2015, huyện Duy Xuyên đã có nhiều cải tiến và cố gắng đạt được những thành tựu không nhỏ. Điều hành và quản lý chi NSNN địa phương ngày càng có hiệu quả hơn và góp phần thúc đẩy tăng trưởng, phát triển KT-XH. Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đã được, những hạn chế và tồn tại trong quản lý chi NSNN của huyện Duy Xuyên cũng cần khắc phục.

Trên cơ sở phân tích thực trạng quản lý chi NSNN của huyện Duy Xuyên, với quan điểm tích cực hoàn thiện, đổi mới và nâng cao hiệu quả quản lý chi NSNN nhằm đạt được các mục tiêu đã được xác định đến năm 2020, một hệ thống các giải pháp và kiến nghị đã được nghiên cứu và đề xuất hướng vào giải quyết những vấn đề cụ thể trong từng khâu và từng nội dung của quá trình quản lý chi NSNN trên địa bàn huyện. Mặc dù vậy, các giải pháp và kiến nghị này cần được nghiên cứu và áp dụng một cách hệ thống, có chọn lọc theo các mục tiêu và gắn với việc ban hành những quy định, đổi mới đồng bộ về cơ chế chính sách liên quan đến quản lý chi NSNN.

Khoa Quản lý chuyên ngành đã kiểm tra và xác nhận:

Tóm tắt luận văn được trình bày theo đúng quy định về hình thức và đã được chỉnh sửa theo kết luận của hội đồng

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Chy', is written over a long horizontal line that extends across the width of the signature.